



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

RESOLUCIÓN No. 4272

**POR LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN CONTRA LA RESOLUCIÓN No. 624 DEL 2 DE FEBRERO DE 2009 "POR LA CUAL SE NIEGA REGISTRO NUEVO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL TIPO VALLA, SE ORDENA SU DESMONTE Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES".**

**EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En uso de sus facultades legales y las funciones asignadas de conformidad con las Leyes 99 de 1993 y 140 de 1994, en armonía con los Decretos Distritales 959 de 2000, 459 de 2006, 515 de 2007, 136 de 2008, 109 y 175 de 2009 y las Resoluciones 110 de 2007, 927, 930, 931, 999 de 2008 y 3691 de 2009 y

**CONSIDERANDO:**

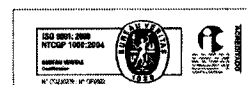
Que la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el Artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que respecto al tema, la Corte Constitucional en Sentencia C- 0535 de 1996, ha reconocido frente a la Publicidad Exterior Visual que:

*"(...) la colocación de vallas y avisos afecta esencialmente el paisaje, que ha sido clasificado dentro de los denominados recursos naturales renovables.*

*De otro lado, el paisaje es un recurso natural renovable que guarda una íntima Relación con la identidad cultural y social de los municipios y territorios*





*indígenas.*

*La Corte concluye que el tema de la publicidad exterior visual hace parte de la noción de "patrimonio ecológico" local, por lo cual se está frente a una competencia propia de los concejos municipales y distritales, así como de los órganos de gobierno de los territorios indígenas, la cual les es asignada en función del interés territorial subyacente, pues los problemas de modificación del paisaje que le están asociados abarcan primariamente un ámbito local, por lo cual su regulación corresponde también, en principio, a las autoridades municipales y de los territorios indígenas (...)"*

Que la Ley 99 de 1993 crea el Ministerio del Medio Ambiente, reordena el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organiza el Sistema Nacional Ambiental -SINA- y dicta otras disposiciones.

Que la Ley 140 de 1994 reglamenta la Publicidad Exterior Visual en el territorio nacional.

Que los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, que reglamentan lo referente a Publicidad Exterior Visual para el Distrito Capital de Bogotá, fueron compilados mediante el Decreto 959 de 2000.

Que el Código de Policía de Bogotá D. C., aprobado mediante Acuerdo 079 del 20 de enero de 2003, establece los principios básicos de la Publicidad Exterior Visual, así como otras disposiciones relativas al tema.

Que el Decreto 506 de 2003 reglamenta los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, compilados mediante Decreto 959 de 2000.

Que la Resolución 930 de 2008 fija las tarifas para el cobro de los servicios de evaluación y seguimiento del registro de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital.

Que la Resolución 931 de 2008, reglamenta el procedimiento para el registro y desmonte de los elementos de Publicidad Exterior Visual, así como el sancionatorio, en el Distrito Capital, derogando la Resolución 1944 de 2003.

Que mediante radicado 2008ER31840 del 28 de Julio de 2008, JUAN CARLOS NEIRA L., identificado con cédula de ciudadanía número 10.275.135, a nombre de VALTEC S.A., Nit. 860.037.171-1, presenta solicitud de registro nuevo para elemento publicitario tipo Valla Comercial, ubicado en la Avenida Carrera 68 No. 49-A-07 hoy Avenida Carrera 68 No. 49-A-47 (Norte-Sur) de esta Ciudad.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

4 2 1 2

Que respecto al elemento de Publicidad Exterior Visual, del cual se presentó solicitud de registro, la Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire -OCECA-, de la Secretaría Distrital de Ambiente, profirió el Informe Técnico OCECA No. 19264 del 10 de Diciembre de 2008, en el cual se concluyó que el elemento publicitario objeto de estudio no era viable por no cumplir con los requisitos exigidos por las normas ambientales vigentes.

Que consecuentemente mediante Resolución No. 624 del 2 de Febrero de 2009, ésta Secretaría le negó un registro nuevo al elemento publicitario en cuestión.

Que el anterior Acto Administrativo fue notificado a LUIS MANUEL ARCIA ARIZA, en nombre de la sociedad VALTEC S.A., el 2 de Marzo de 2009, de conformidad con el artículo 44 del Código Contencioso Administrativo, concediendo el término de cinco (5) días hábiles siguientes a la notificación para interponer recurso de reposición de conformidad con el artículo 45 del Código Contencioso Administrativo.

Que LUIS MANUEL ARCIA ARIZA, mediante Radicado 2009ER10682 del 9 de Marzo de 2009, estando dentro del término legal, interpuso Recurso de Reposición en contra de la Resolución No. 624 del 2 de Febrero de 2009, "POR LA CUAL SE NIEGA REGISTRO NUEVO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL TIPO VALLA COMERCIAL, SE ORDENA SU DESMONTE Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES".

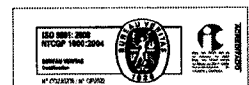
Que el impugnante con el recurso interpuesto expone los siguientes argumentos:

*"...respetuosamente interpongo ante usted dentro de la oportunidad legal de que trata el Art. 51 del Código Contencioso Administrativo "Recurso de Reposición contra la Resolución de la referencia, notificado personalmente el día 2 de Marzo de 2009, con el fin de que se verifique una revocación del acto, en virtud del cual se niega un registro, se ordena un desmonte y se toman otras determinaciones. Lo anterior de acuerdo con los siguientes:*

### **MOTIVOS DE INCONFORMIDAD**

#### **I.- ADMISIBILIDAD**

1. El código Contencioso Administrativo en el Título II Capítulo I artículo 49 establece: "No habrá recurso contra los actos de carácter general, ni contra los de trámite, preparatorios, o de ejecución excepto en los casos previstos en norma expresa". Que el oficio impugnado no se asemeja a ninguno de los anteriores tipos de actos ya que se trata- de la manifestación de la voluntad de la administración con carácter particular y concreto y en virtud de la cual se niega un registro y se ordena un desmonte. Motivo por el cual es claro que deben proceder los recursos





necesarios para el agotamiento de la vía gubernativa.

2. El artículo 50 IBIDEM, establece que por regla general, contra los actos que ponen fin a las actuaciones administrativas proceden los recursos de reposición, apelación y queja.

3. Es claro que por ser este acto administrativo proferido por un funcionario con competencias delegadas de la suprema autoridad administrativa de la entidad, procede el recurso de reposición, en el efecto suspensivo, de suerte que una vez resuelto se pueda generar la ejecutoriedad del acto y se constituya la obligación del mismo.

## II.- FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Como base jurídica del presente recurso establezco los siguientes artículos de la norma reglamentaria de la Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital, es decir el Decreto 959 de 2000, el Decreto 506 de 2003, la Resolución 931 de 2008 así:

- \* Artículo 12 de la Ley 140 de 1994.
- \* Artículo 11 Decreto 959 de 2000.
- \* Artículo 30 Decreto 959 de 2000.
- \* Artículo 31 Decreto 959 de 2000.
- \* Artículo 32. Decreto 959 de 2000.
- \* Artículo 14 y siguientes de la Resolución 931 de 2008.

Adicionalmente solicito se tenga en cuenta el artículo 3 del Código Contencioso Administrativo que al tenor de la letra establece:

*"ARTICULO 3o. PRINCIPIOS ORIENTADORES. Las actuaciones administrativas se desarrollarán con arreglo a los principios de economía, celeridad, eficacia, imparcialidad, publicidad y contradicción y, en general, conforme a las normas de esta parte primera.*

*En virtud del principio de economía, se tendrá en cuenta que las normas de procedimiento se utilicen para agilizar las decisiones, que los procedimientos se adelanten en el menor tiempo y con la menor cantidad de gastos de quienes intervienen en ellos, que no se exijan más documentos y copias que los estrictamente necesarios, ni autenticaciones ni notas de presentación personal sino cuando la ley lo ordene en forma expresa.*

*En virtud del principio de celeridad, las autoridades tendrán el impulso oficioso de los procedimientos, suprimirán los trámites innecesarios, utilizarán formularios para actuaciones en serie cuando la naturaleza de ellas lo haga posible y sin que ello releve a las autoridades de la obligación de considerar todos los argumentos y pruebas de los interesados.*

*El retardo injustificado es causal de sanción disciplinaria, que se puede imponer de oficio o por queja del interesado, sin perjuicio de la- responsabilidad que pueda corresponder al funcionario.*





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

4 2 1 2

En virtud del principio de eficacia, se tendrá en cuenta que los procedimientos deben lograr su finalidad, removiendo de oficio los obstáculos puramente formales y evitando decisiones inhibitorias. Las nulidades que resulten de vicios de procedimiento podrán sanearse en cualquier tiempo a petición del interesado."

También solicito se tenga en cuenta el artículo 10 del mismo Código que establece: ARTICULO 10. REQUISITOS ESPECIALES. Cuando la ley o los reglamentos exijan acreditar requisitos especiales para que pueda iniciarse o adelantarse la actuación administrativa, la relación de todos éstos deberá fijarse en un lugar visible al público en las dependencias de la entidad.

*Los funcionarios no podrán exigir a las particulares constancias, certificaciones o documentos que ellos mismos tengan, o que puedan conseguir en los archivos de la respectiva entidad.*

*De igual forma el artículo 12 determina:*

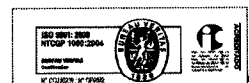
ARTICULO 12. SOLICITUD DE INFORMACIONES O DOCUMENTOS ADICIONALES. Si las informaciones o documentos que proporcione el interesado al iniciar una actuación administrativa no son suficientes para decidir, se le requerirá, por una sola vez, con toda precisión y en la misma forma verbal o escrita en que haya actuado, el aporte de lo que haga falta. Este requerimiento interrumpirá los términos establecidos para que las autoridades decidan. Desde el momento en que el interesado aporte nuevos documentos o informaciones con el propósito de satisfacer el requerimiento, comenzarán otra vez a correr los términos pero, en adelante, las autoridades no podrán pedir más complementos, y decidirán con base en aquello de que dispongan.

*De lo anterior y como fundamentos jurídicos superiores y que deben ser la base o pilar de las Resoluciones de carácter particular, se puede concluir que cuando frente a una solicitud del particular, la Entidad pública determina que existen documentos que faltan para su estudio, deberá dar la posibilidad al particular de allegarlos dentro de un término perentorio, so pena de declarar su desistimiento.*

*Así las cosas, previo a negar el registro y más aun a ordenar el desmonte de un elemento de publicidad exterior visual, si la Entidad encuentra que faltan documentos que puedan ser subsanables, como es para el caso particular, aquellos destinados a demostrar que el inmueble no es una zona verde, sino un inmueble con usos atribuidos de tipo residencial con comercio y servicios, antes de proceder a emitir un acto de carácter negativo que pueda ser posteriormente revocado, en virtud de los principios de celeridad, economía y eficacia debe posibilitar que sean subsanados y en consecuencia que se aporten los documentos requeridos para su adecuado estudio y autorización.*

*Es de nuestro conocimiento, la existencia del memorando interno 2008IE22199 del 28 de octubre de 2008, en el cual se aclara que existen inmuebles de interés*

BOG GOBIERNO POSITIVO  
GOBIERNO DE LA CIUDAD





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

4 2 1 2

*cultural en la modalidad de restitución que deben ser preservados, pero del informe técnico 19220 se desprende que no está en zona de conservación arquitectónica por lo que no le es aplicable la prohibición para su existencia.*

### **III.- DESARROLLO TEMÁTICO**

#### **3.1. REFERENCIA A LAS CONDICIONES TÉCNICAS.**

*Analizado el Informe Técnico 019264 se desprende que las únicas causales establecidas en el mismo para negar el registro están enmarcadas en los puntos 4.1.7 y 4.1.8 al manifestar que el inmueble es un parque metropolitano y por tanto es espacio público y que es una zona verde y en segundo se afirma en el punto 4.3.3 de la Resolución que, el elemento calculado es estructuralmente no estable.*

*Frente a tal causal me permito manifestar:*

1. *El inmueble es un espacio privado tal y como consta en el folio de matrícula inmobiliaria 50C 341430, donde no aparece asignación alguna para decir que el predio es zona verde metropolitana, pues de serlo debería haber sido inscrita como tal en el registro.*

2. *Que como prueba de la existencia de usos asignados a dicho predio y que en consecuencia excluyen la afirmación de ser espacio público aportamos a título de pruebas:*

- a. *Asignación de Chip catastral AAA1591JUH*
- b. *Expedición del recibo del impuesto predial unificado emitido y cancelado año a año.*
- c. *Concepto de uso de la alcaldía local de Engativa.*
- d. *Instalación de servicios públicos domiciliarios y cobro con el respectivo pago de los mismos.*
- e. *Contratos de arrendamiento del inmueble.*

3. *De los documentos relacionados y que se aportan como pruebas, se puede evidenciar como al existir usos asignados, servicios públicos cobrados e impuestos prediales facturados y cancelados a un particular, se desnaturaliza la posibilidad de constituirse el inmueble en un espacio público y mas aun en un parque metropolitano.*

4. *De ser un parque metropolitano, estaríamos sujetos al tráfico de todos los habitantes del territorio distrital, sin embargo, es un predio cerrado al acceso libre de personas y que cuenta para su uso, goce y libre disposición de un poseedor de buena fe, el señor HÉCTOR OLIVO AMAYA, con quien la empresa celebro el contrato de arrendamiento comercial, para la instalación de la valla, y quien mediante comunicación telefónica nos manifiesta como el ejerce posesión libre y pacífica sobre el inmueble hace mas de 20 años, con lo que se genera la prescripción adquisitiva de dominio, y que hasta la fecha no le ha sido notificado por parte del*

BOG BOGOTÁ  
POSITIVO  
GOBIERNO DE LA CIUDAD



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

4 2 1 2

*Distrito, la decisión de compra voluntaria o de expropiación, por lo que siguen vigentes sus derechos, reconocidos por la misma administración distrital al cobrar y recibir el pago de los impuestos prediales que solo cancelan los inmuebles privados y que nunca se cobra al espacio público, en virtud de su naturaleza jurídica.*

*5. En ese sentido se hace claro que el inmueble no es espacio público ni forma parte de un parque metropolitano, lo cual además se constata por la existencia de predios vecinos con usos establecidos, y con desarrollo fáctico de actividades de vivienda, comercial y de servicios, en el cual se incluye el inmueble de Central de Juventudes, que evidencia que no es un parque público sino espacios privados.*

*6. Tan claro es este asunto que nuestra empresa tiene una valla en el predio Central de Juventudes la cual fue avalada por esa misma entidad con los registros #s. 968 y 969 de fecha Noviembre 21 de 2005, cuyas fotocopias se adjuntan.*

*7. La valla en consecuencia cumple con las condiciones previstas en el artículo 11 del Decreto 959 de 2000 por lo que no existe en consecuencia motivación válida para negar el registro y ordenar el desmonte de la estructura.*

*Frente a la segunda causal se afirma en el punto 4.3.3 de la resolución que el elemento calculado es estructuralmente no estable, por esto adjuntamos el informe del ingeniero Héctor Alejandro Pardo con matrícula profesional 25202-76580.*

### **3.2 SITUACIÓN RELACIONADA CON EL REGISTRO**

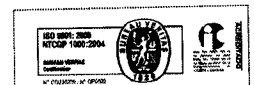
*Es claro, que el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, determina que el responsable de la publicidad exterior deberá registrarla ante la autoridad competente con el lleno de la información requerida en la norma.*

*En esas condiciones, lo pertinente en caso de encontrar inconsistencias o carencia de documentos, es dar aplicación al artículo 12 C.C.A y requerir por una sola vez al particular para que aporte los documentos faltantes, situación que no se cumplió y que ha llevado a una expedición irregular del acto (art. 84 C.C.A).*

*Así las cosas, con el ánimo de subsanar cualquier inconveniente de tipo meramente formal y que no puede desviar la decisión positiva de fondo, mas si se tiene en cuenta que la valla se encuentra instalada en un inmueble particular que cuenta con folio de matrícula inmobiliaria, chip catastral y paga impuestos prediales, aporlo los documentos arriba establecidos, en donde consta que el inmueble no es espacio público y que en consecuencia no existe motivación real para negar el registro y ordenar el desmonte.*

### **3.3. CONDICIONES TÉCNICAS**

*De acuerdo con lo establecido en el memorando interno suscrito por el Doctor Orlando Velandia es claro, que las condiciones técnicas requeridas para la evaluación en primera instancia y en los recursos se constituye en factores de*





*seguridad de volcamiento y al deslizamiento superiores a 1., situación que con la valla de la referencia se cumple, por lo que respetuosamente me permito solicitar que se tenga en cuenta que existiendo los resultados acordados con estos mínimos establecidos, se tenga en cuenta que la metodología utilizada se determina por el ingeniero calculista. Por lo que su inexistencia en el reporte dará lugar a su solicitud pero no a la negativa del registro.*

*Extrañamente para la cara norte – sur de la presente valla, el informe técnico 19264 establece que el elemento no es estable, cuando mediante el informe técnico 19220 de la misma entidad y que estudio la otra cara, se concluyó que la valla era estable y que estructuralmente no tenía ningún inconveniente.*

*Esta situación no deja de ser sorprendente cuando es una misma estructura, se basa en los mismos datos y documentos aportados y no existen condiciones estructurales diferentes frente a una cara y la otra, por lo que no entendemos como puede ser viable por una cara y no serlo por la otra.*

*No obstante lo anterior con el fin de dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 12 C.C.A., y para que sean tenidos en cuenta a título probatorio, aportamos concepto emitido por el Ingeniero HÉCTOR ALEJANDRO PARDO con matrícula profesional 25202-76580, que responde cada uno de las condiciones establecidas en el informe técnico como son:*

- 1. Por error al momento de la radicación de los documentos dentro del proceso de choque, se envió el estudio de suelos correspondiente a una valla que se encuentra muy cerca del sector donde está instalada esta valla, por lo que para efectos de subsanar el error cometido con el presente escrito aportamos el estudio de suelos real para el inmueble de la referencia.*
- 2. En cuanto al plano del diseño estructural, que manifiesta el informe técnico que no es legible, aportamos el mismo a una mayor escala para subsanar el reparo anterior.*
- 3. Ahora bien, frente a los cálculos de coeficientes de presión activa y pasiva, se aclaran la metodología utilizada y se determina el cumplimiento de los factores de seguridad temas que se aclaran en comunicación de fecha marzo 8 de 2009, suscrita por el Ingeniero Alejandro Pardo.*

*De las respuestas anteriores, y con el concepto de nuestro ingeniero, se puede deducir válidamente la existencia de un cumplimiento normativo en relación con la estabilidad de la valla, que se avala con el memorando interno 22199 del 28 de octubre de 2008 y del que da cuenta la misma resolución.*

### **PETICIÓN**

*Doctora Alexandra, muy respetuosamente, me permito solicitar a su despacho revocar el acto de la referencia, tomar las pruebas que se aportan como la presentación de los documentos faltantes de conformidad con el artículo 12 C.C.A, y una vez evaluados proceder a otorgar el registro de publicidad para la valla objeto*





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

4 2 1 2

de la presente actuación administrativa.

### **PRUEBAS Y ANEXOS**

Para que sean tenidas como pruebas y se integren a la formación del expediente, respetuosamente me permito aportar:

1. Certificado de Existencia y Representación que me legitima para actuar.
2. Asignación de Chip catastral AAA1591JUH.
3. Expedición del recibo del impuesto predial unificado emitido y cancelado año a año.
4. Concepto de uso de la alcaldía local de Engativa.
5. Instalación de servicios públicos domiciliarios y cobro con el respectivo pago de los mismos.
6. Estudio de suelos correspondiente al inmueble donde se ubica la valla.
7. Fotocopia de los registros 968 y 969 de Nov. 21 de 2005.
8. Concepto técnico del Ing. Héctor Alejandro Pardo.
9. Plano de diseño estructural a mayor escala para que sea visible. ...".

**Teniendo en cuenta los argumentos expuestos por el recurrente, ésta Secretaría considera lo siguiente:**

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió para valorar el anterior recurso y los documentos aportados, el Informe Técnico No. 9818 del 21 de Mayo de 2009, en el que se concluyó lo siguiente:

"...ASUNTO: RECURSO DE REPOSICIÓN CONTRA LA RESOLUCIÓN No. 624 DE 2009 INFORME TÉCNICO No. 19264 DE 2008.  
SOLICITUD DE REGISTRO DE VALLA COMERCIAL.

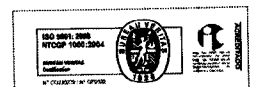
#### **1. DATOS GENERALES DE LA SOLICITUD DE REGISTRO**

- 1.1. TURNO: 123 REGISTRO: 211-9
- 1.2. ZONA: 4
- 1.3. DIRECCIÓN DEL ELEMENTO: CALLE 49A NO. 68 - 26 ó Avenida Carrera 68 # 49 A-47
- 1.4. LOCALIDAD: BARRIOS UNIDOS
- 1.5. EMPRESA RESPONSABLE: VALTEC S. A.
- 1.6. VALLA INSTALADA: SI (X) NO ( )

#### **2. VALORACIÓN TÉCNICA**

##### **2.1. URBANÍSTICA**

2.1.1. Uso del suelo: Teniendo en cuenta el Decreto 736 DE 1993, por el cual se





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

A 2 3 2

reglamenta el tratamiento especial de conservación urbanística a esta **ZONA VERDE METROPOLITANA**, se establece que es un área que tiene afectación de espacio público y por lo tanto no es viable la ubicación de un elemento de publicidad exterior visual tipo valla tubular comercial.

Para la realización de la consulta se utilizó la herramienta virtual de la Secretaría Distrital de Planeación SINUPOT, y el CHIP proporcionado por ustedes.

(...)

### FACTORES DE SEGURIDAD (FS) OBTENIDOS

TIPO DE ESFUERZO	RESISTENTE	ACTUANTE	MÍNIMO EXIGIDO	OBTENIDO	CUMPLE	
					SI	NO
MOMENTO - KN-MT	474.81	431.98				
FZA HORIZ. - KN	44.16	32.27				
FS - VOLCAMIENTO			1.00	1.10	XX	
FS - DESLIZAMIENTO			1.00 (*)	1.37	XX	
Qadm - KN/m2	50.00	50.00	1.00	1.00	XX	

(\*) Para suelos granulares, el FS por deslizamiento es 1.50

**OBSERVACIONES:** CUMPLE CON LOS FACTORES DE SEGURIDAD PROPUESTOS PARA ESTE TIPO DE ESTRUCTURAS.

Se deja constancia que los factores de seguridad por volcamiento, deslizamiento y capacidad de soporte admisible (Qadm), serán transitoriamente de 1.00, y fueron asumidos mediante Memorandos Nos 2008IE22199 y 2008IE24389, emanados de la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental -DECSA- en noviembre 19 y diciembre 11 de 2008 respectivamente.

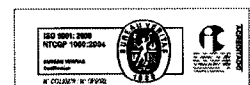
### 4.3.3 PRESENTACIÓN PLANOS ESTRUCTURALES

SI	NO	OBSERVACIONES
XX		SE PRESENTA UN PLANO REDUCIDO FIRMADO POR ALEJANDRO PARDO, A ESCALA 1:50; LA INFORMACIÓN DE LOS ESQUEMAS DEL ESTUDIO NO COINCIDEN CON EL PLANO.

Con base en los documentos técnicos elaborados y avalados por los profesionales con su firma, que se allegaron a esta Secretaría con la solicitud de registro para su correspondiente revisión, se hacen las observaciones expresadas en cada uno de los



*h*





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

4 2 1 2

*aportes anteriores. El análisis de ingeniería realizado en su conjunto y contexto, permite concluir que el elemento calculado, estructuralmente ES ESTABLE.*

## **5. CONCEPTO FINAL**

**NO ES VIABLE** dar registro al presente elemento, ya que Teniendo en cuenta el Decreto 736 DE 1993, por el cual se reglamenta el tratamiento especial de conservación urbanística a esta ZONA VERDE METROPOLITANA, se establece que es un área que tiene afectación de espacio público y por lo tanto no es viable la ubicación de un elemento de publicidad exterior visual tipo valla tubular comercial, **AUNQUE ESTRUCTURALMENTE ES ESTABLE. ...".**

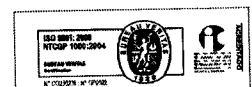
De otra parte y en cuanto tiene que ver con los argumentos de orden jurídico expuestos en el recurso, no obstante lo expresado en el concepto técnico es pertinente formular las siguientes consideraciones:

La Secretaría Distrital de Ambiente se encuentra realizando la actividad relacionada con el registro de vallas comerciales en su jurisdicción, en un todo de acuerdo con las normas vigentes que informan la materia y en este sentido se ratifica que las normas citadas por el recurrente relacionadas con dicha actividad están siendo observadas en forma, por demás estricta y es precisamente con base en su observancia y acatamiento que se han proferido las decisiones como la que ahora se ataca mediante el recurso de reposición.

Que en cuanto tiene que ver con la posibilidad de subsanar la falta de documentos y/o requisitos, no le asiste la razón al recurrente, pues es claro que la finalidad del recurso de reposición es precisamente que el recurrente pueda presentar documentos, estudios y allegar toda suerte de elementos probatorios que puedan apoyar su dicho y es ésta la oportunidad que las normas vigentes señalan para ello, al punto que al presentar su recurso, el recurrente está ejerciendo su derecho de defensa y la entidad al responder está respetando el mismo derecho.

Que tampoco le asiste la razón al recurrente, cuando manifiesta que por el hecho de pagar impuestos prediales y servicios públicos, el predio cambia el uso del suelo que la Secretaría Distrital de Planeación, adoptado por los Derechos 736 de 1993, 1210 de 1997 y 325 de 1992. El hecho de que el predio sea de propiedad privada no le cambia el uso que el mismo tiene.

Que el sentido de la existencia de un mínimo de exigencias, es que se pueda confirmar que los datos que aportan los estudios lleven al convencimiento y la comprobación que los elementos instalados que soportan las vallas comerciales no representan ningún peligro para los ciudadanos y/o sus bienes y es en ese entendido que los documentos deben estar sometidos al mas riguroso de los





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

1 4 2 1 2

exámenes por parte de esta Secretaría y ante la menor inconsistencia se advierte que se procederá a negar el registro de las vallas comerciales, no solo por el incumplimiento de las normas, sino por el peligro potencial que ello implica.

Que la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, envió memorando dirigido a la coordinación técnica de Publicidad Exterior Visual bajo el radicado No. 2008IE22199 del 19 de noviembre de 2008, con el fin de precisar los criterios técnicos aplicables.

Que posteriormente mediante radicado No. 2008IE24389 del 11 de diciembre de 2008, la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental, dirigió a la Dirección Legal Ambiental memorando con carácter urgente, mediante el cual informa de la existencia del memorando antes referido, haciendo claridad en el hecho de que los criterios para la evaluación técnica allí expresados solamente se reflejarían en los conceptos técnicos expedidos con posterioridad al 19 de noviembre de 2008, por lo que los informes que preceden dicha fecha no obedecen a los criterios fijados mediante el documento aludido.

Que los nuevos parámetros técnicos aplicables, fijados por la Dirección de Evaluación Control y Seguimiento Ambiental son los siguientes:

*"1- Distancia a bienes declarados como monumentos nacionales: La prohibición contenida en el literal b) del artículo 3º de la Ley 140 de 1994, hace referencia únicamente a aquellos inmuebles que hayan sido declarados monumentos nacionales, los cuales se encuentran enumerados en una lista que publica la Dirección de Patrimonio, Consejo de Monumentos Nacionales del Ministerio de Cultura. La prohibición no puede hacerse extensiva respecto de bienes declarados como monumentos departamentales, municipales o distritales.*

*En los conceptos técnicos, en el ítem 4.1.3 se encuentra especificado si existe algún monumento cercano y su distancia respecto de la valla que se pretende instalar o que se encuentra colocada.*

*Para determinar si el monumento mencionado es o no un bien declarado como monumento nacional es necesario consultar la lista que expide el Ministerio de Cultura, que se puede consultar en la página web [www.mincultura.gov.co](http://www.mincultura.gov.co).*

*Por tanto, si el monumento mencionado en el concepto técnico NO se encuentra en esa lista del Ministerio de Cultura, y la solicitud de registro cumple con los demás requisitos exigidos por las normas de Publicidad Exterior Visual, deberá procederse a otorgar el registro solicitado.*

*2- Zonas Residenciales Netas: La prohibición relativa a la instalación de publicidad exterior visual en zonas residenciales netas tiene algunas excepciones, entre ellas, la relativa a los predios ubicados en vías principales que tengan usos*

BOG BOGOTÁ  
POSITIVA  
GOBIERNO DE LA CIUDAD





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

4212

*complementarios y restringidos de actividad comercial. Por este motivo, deberá analizarse la ubicación del inmueble dentro de la zona residencial neta y los demás usos de acuerdo a la Ficha reglamentaria de la UPZ ó la Norma Original si el predio se encuentra en la Modalidad de Conservación Urbanística.*

*En los conceptos técnicos emitidos por esta Dirección antes del 19 de noviembre de 2008, no se procedió a analizar expresamente los usos complementarios y restringidos del inmueble, por tanto, dentro del expediente se podrá tener acceso a esa información con la certificación de las Curadurías Urbanas ó para los que no la presentan, se consultará con la Coordinación Técnica de Publicidad Exterior Visual.*

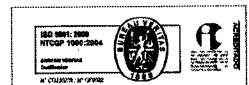
*De otro lado, existe un Patrimonio Cultural Construido del Distrito Capital que está constituido por los bienes y valores culturales que poseen un especial interés histórico, artístico, arquitectónico, urbano, arqueológico, testimonial y documental, además de las manifestaciones musicales, literarias y escénicas y las representaciones de la cultura popular, que requiere ser valorado, conservado y recuperado para que los ciudadanos lo disfruten como bien cultural.*

*Dentro de estos bienes se encuentran los Inmuebles de Interés Cultural que por sus valores arquitectónicos deben ser conservados y los cuales se encuentran en el Decreto Distrital 606 de 2001 "Por medio del cual se adopta el inventario de algunos Bienes de Interés Cultural se define la reglamentación de los mismos y se dictan otras disposiciones" y sus modificaciones.*

*El concepto técnico de solicitud de registro de vallas tendrá en cuenta la siguiente restricción, de acuerdo con el Artículo 7º del Decreto 606 de 2001, "Elementos Del Espacio Público y Áreas Libres que prohíbe: La instalación de antenas de comunicación, mástiles estructurales, vallas u otros elementos, sobre las fachadas, cubiertas, antejardines, aislamientos y patios de los inmuebles objeto de ésta reglamentación" y el Artículo 17, "que cita: "no se permite la construcción ni el funcionamiento de parqueaderos, viveros, instalación de equipos de telecomunicaciones, vallas, o usos temporales en los predios de Restitución, " El inventario de los inmuebles declarados Bienes de Interés Cultural se encuentra en el Anexo del Decreto 606 de 2001 (esta clasificación se encuentra en el Instituto de Patrimonio Urbano del Distrito, en la página Web y en la consulta a la ficha reglamentaria de las UPZ, dadas por el Departamento Administrativo de Planeación Distrital - SINUPOT).*

*3- Factor de Seguridad por Volcamiento: Para el análisis de los estudios de suelos y de los diseños y cálculos estructurales que son necesarios para garantizar la estabilidad de las vallas comerciales tubulares y con el fin de otorgar o negar el registro por esta causa, se solicitó tener en cuenta un valor igualo superior a uno (1.00).*

*Para la verificación de este criterio, bastará con remitirse al ítem denominado "Factores de Seguridad (FS) Obtenidos" de los conceptos técnicos expedidos, relativo al análisis que realizan los técnicos de la Secretaría Distrital de Ambiente de*





los Estudios de Suelos y- Diseños y- Cálculos Estructurales aportados con- las solicitudes de registro de vallas, en el `que se relacionan tres (3) variables, el Factor de Seguridad por Volcamiento, la Capacidad Portante del Suelo ó Qadm y el Factor de Deslizamiento, todos los cuales deben ser iguales a superiores a uno (1,00), como se muestra en el cuadro:

<b>FACTORES DE SEGURIDAD (FS)</b>	<b>MINIMO EXIGIDO</b>	<b>OBTENIDO</b>	<b>CUMPLE</b>	<b>NO CUMPLE</b>
<b>Por Volcamiento</b>		<b>≥1.00</b>		
<b>Por Deslizamiento</b>		<b>≥1.00</b>		
<b>Por Qadm (*)</b>		<b>≥1.00</b>		

Que atendiendo los parámetros de la anterior comunicación para el análisis de la valla comercial objeto del presente recurso, se estableció que el elemento objeto de estudio incumple lo allí estipulado como bien lo indica el informe Técnico No. 9818 del 21 de Mayo de 2009, emitido por la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y Visual.

Que es por las anteriores consideraciones que dispondrá en la parte resolutive del presente Acto Administrativo Confirma la Resolución No. 624 del 2 de Febrero de 2009, sobre la cual VALTEC S.A., interpuso Recurso de Reposición.

Que el Decreto Distrital No. 175 de 2009, por el cual se modifica el decreto 109 del 16 de marzo de 2009, estableció en su Artículo 1, literal l) que:

*"Son funciones del Secretario Distrital de Ambiente: "...Emitir los actos administrativos para el otorgamiento de concesiones, permisos, autorizaciones, licencias ambientales, salvoconductos de movilización y demás instrumentos de control y manejo ambiental, medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar...".*

Que de igual forma el Artículo Segundo del mismo Decreto, establece como funciones de la Director de Control Ambiental:

*"...b.) Proyectar para firma del Secretario los actos administrativos y emitir los respectivos conceptos técnico-jurídicos en los procesos de evaluación, control*



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

4 2 1 2

*y seguimiento ambiental para el otorgamiento de concesiones, permisos, autorizaciones, licencias ambientales, salvoconductos de movilización y demás instrumentos de control y manejo ambiental así como las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar...".*

Que por medio del Artículo 1º, Literal b), de la Resolución 3691 del 2009, se delega en el Director de Control Ambiental, la función de:

*"...Expedir los actos de iniciación, permisos, registros, concesiones, autorizaciones, medidas preventivas y demás pronunciamientos de fondo de todos aquellos actos administrativos que decidan solicitudes y trámites ambientales de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente..."*

Que el citado Artículo de la Resolución antes reseñada establece en su literal g), que también le corresponde al Director de Control Ambiental, de manera especial, la función de:

*"...Expedir los actos administrativos de registro, prorroga, traslado, desmonte o modificación de la publicidad exterior visual competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente..."*

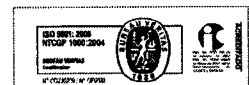
En mérito de lo expuesto,

### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO CONFIRMAR** la Resolución No. 624 del 2 de Febrero de 2009, en todas y cada una de sus partes, por las razones expuestas en la parte considerativa de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** Notificar el contenido de la presente Resolución al señor EDUARDO ARANGO SALDARRIAGA, en su calidad de Representante Legal de VALTEC S.A., Nit. 860.037.171-1, o quien haga sus veces, en la Carrera 23 No. 168-54 de Bogotá D.C.

**ARTÍCULO TERCERO.** Comunicar el contenido de la presente Resolución, a la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, para lo de su competencia.





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

42:2

**ARTÍCULO CUARTO.** Publicar la presente Providencia en el boletín de la Entidad y remitir copia a la Alcaldía Local de Engativa, para lo de su competencia. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO QUINTO.** Contra la presente Providencia no procede Recurso alguno y con ella se entiende agotada la vía gubernativa.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D. C., a los 07 JUL 2009

**EDGAR FERNANDO ERAZO CAMACHO**  
Director de Control Ambiental

Proyectó: NORMA CONSTANZA SERRANO GARCÉS  
Revisó: Dr. DAVID LEONARDO MONTAÑO GARCÍA  
Aprobó: Dra. ALEXANDRA LOZANO VERGARA – Directora Legal Ambiental  
Expediente: SDA-17-2009-121

